

Заключение
о результатах оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта
Петропавловск-Камчатского городского округа

1. Общие сведения

Проект решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа “О протесте прокурора города Петропавловска-Камчатского от 28.07.2015 № 7/31-49-2015 на отдельные нормы Решения Городской Думы от 27.12.2013 № 164-нд “О порядке создания условий для обеспечения жителей Петропавловск-Камчатского городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания” и о принятии решения о внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 164-нд “О порядке создания условий для обеспечения жителей Петропавловск-Камчатского городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания” (далее – проект решения) разработан юридическим отделом аппарата Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа, проводившим оценку регулирующего воздействия.

Проектом решения предлагается внесение изменений в действующее Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 164-нд “О порядке создания условий для обеспечения жителей Петропавловск-Камчатского городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания” (далее – действующее Решение)

2. Описание существующей проблемы

Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа “О порядке создания условий для обеспечения жителей Петропавловск-Камчатского городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания” действует с 28.12.2013, претерпевает регулярные изменения, деятельность рабочей группы, созданной решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа, в связи с постоянными обращениями предпринимателей, настаивающих на изменении действующего Решения, приняла постоянный характер. Увеличилось количество обращений с просьбой изменить положения действующего Решения в адрес Главы Петропавловск-Камчатского городского округа, Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа. Обращения с просьбой повлиять на возможность изменения действующего решения поступают в прокуратуру города Петропавловска-Камчатского, в связи с чем в Городскую Думу Петропавловск-Камчатского городского округа поступил протест прокурора города Петропавловска-Камчатского от 28.07.2015 № 7/31-49-2015 на отдельные нормы Решения Городской Думы от 27.12.2013 № 164-нд “О порядке создания условий

для обеспечения жителей Петропавловск-Камчатского городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания”.

Цель введения правового регулирования - реализация государственной политики и позиции законодателя, направленных на обеспечение благоприятных условий для развития на территории Петропавловск-Камчатского городского округа предпринимательской деятельности, сохранение и развитие деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, в предпринимательских кругах присутствуют, и реакция на них выражена в достаточно сильной степени (множество обращений с жалобами в органы местного самоуправления Петропавловск-Камчатского городского округа, в прокуратуру города Петропавловска-Камчатского, открытая демонстрация отношения к действиям, сопровождающим реализацию Решения Городской Думы от 27.12.2013 № 164-нд “О порядке создания условий для обеспечения жителей Петропавловск-Камчатского городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания”.

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения – дестабилизация на территории Петропавловск-Камчатского городского округа системы отношений, сопровождающих решение вопроса местного значения по созданию условий для обеспечения жителей Петропавловск-Камчатского городского округа услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания

3. Цели и задачи правового регулирования

Основная цель правового регулирования – создание правовых условий для эффективного развития на территории Петропавловск-Камчатского городского округа предпринимательской деятельности в сфере обеспечения жителей Петропавловск-Камчатского городского округа услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания путем приведения Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 164-нд “О порядке создания условий для обеспечения жителей Петропавловск-Камчатского городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания” в соответствие с федеральным законодательством: статьей 6 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ “О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации”, статьей 17 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ “Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации”.

Проект решения соответствует федеральному законодательству, законодательству Камчатского края и муниципальным нормативным правовым актам Петропавловск-Камчатского городского округа

Неэффективность действующего Решения в части порядка заключения договора на размещение нестационарных объектов с субъектами предпринимательской деятельности, оказывающими населению городского округа услуги общественного питания, торговли и бытового обслуживания, обоснована недостаточной ясностью правового регулирования отношений, связанных с порядком реализации государственной политики и позиции законодателя, направленных на обеспечение благоприятных условий для развития на территории

Петропавловск-Камчатского городского округа предпринимательской деятельности, сохранение и развитие деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели

Проект решения направлен на регулирование отношений при реализации Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 164-нд “О порядке создания условий для обеспечения жителей Петропавловск-Камчатского городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания”:

- изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности - сокращается круг лиц, на которых распространяется преимущественное право на заключение договоров на размещение нестационарных объектов без проведения аукциона (до круга лиц, имеющих статус субъектов малого или среднего предпринимательства);

- изменяется порядок осуществления полномочий органов местного самоуправления Петропавловск-Камчатского городского округа в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности - изменяется размер и порядок внесения платы по договору на размещение нестационарного объекта (вследствие того, что плата от продажи права на заключение договора засчитывается в счет платы по договору);

4.1. Невмешательство – противоречит законодательству, поскольку отношения в обсуждаемой сфере должны регулироваться решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа, и не приведет к достижению поставленной цели

4.2. Совершенствование применения существующего правового регулирования – не приведет к достижению поставленной цели

4.3. Саморегулирование – исключено, как и невмешательство (пункт 4.1 настоящего заключения)

4.4. Прямое правовое регулирование – приведет к достижению поставленной цели

5. Анализ издержек и выгод каждой из рассматриваемых альтернатив, варианты достижения поставленной цели

5.1. Описание основных групп субъектов предпринимательской деятельности или территории, на которые будет оказано воздействие:

5.1.1 предприниматели, не относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющие или планирующие осуществлять деятельность на территории Петропавловск-Камчатского городского округа, вступившие или планирующие вступить в отношения, регулируемые Решением Городской Думы от 27.12.2013 № 164-нд “О порядке создания условий для обеспечения жителей Петропавловск-Камчатского городского округа услугами

связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания”, имеющие преимущественное право на заключение договоров на размещение нестационарных объектов

5.1.2 предприниматели, относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющие или планирующие осуществлять деятельность на территории Петропавловск-Камчатского городского округа, вступившие и планирующие вступить в отношения, регулируемые Решением Городской Думы от 27.12.2013 № 164-нд “О порядке создания условий для обеспечения жителей Петропавловск-Камчатского городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания”, имеющие преимущественное право на заключение договоров на размещение нестационарных объектов

5.1.3 предприниматели (и относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства, и не относящиеся к таковым), осуществляющие или планирующие осуществлять деятельность на территории Петропавловск-Камчатского городского округа, вступившие или планирующие вступить в отношения, регулируемые Решением Городской Думы от 27.12.2013 № 164-нд “О порядке создания условий для обеспечения жителей Петропавловск-Камчатского городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания”, не имеющие преимущественное право на заключение договоров на размещение нестационарных объектов

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие правового регулирования:

5.2.1 Позитивное:

- для всех субъектов, указанных в пункте 5.1 настоящего заключения – в части уменьшения расходов на оплату заключаемых договоров на размещение нестационарных объектов,

- для бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа - в части увеличения доходной и расходной части от налоговых поступлений, отчисляемых субъектами, указанными в пункте 5.1, вступившими в отношения, регулируемыми Решением Городской Думы от 27.12.2013 № 164-нд “О порядке создания условий для обеспечения жителей Петропавловск-Камчатского городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания”

5.2.2 Негативное:

- для субъектов, указанных в подпункте 5.1.1 настоящего заключения – в части прекращения у них в связи с планируемыми изменениями преимущественного права и возникающей необходимостью участия в торгах (аукционах) на право заключения договоров на размещение нестационарных объектов (что возможно приведет к увеличению расходов на оплату договоров, заключаемых по результатам аукционов),

- для бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа - в части уменьшения доходной и расходной части от неналоговых поступлений, получаемых в виде средств от продажи права на заключение договоров на размещение нестационарных объектов и от заключения таких договоров (которые оценить не представляется возможным ввиду отсутствия прогнозируемого количества заявлений от предпринимателей после планируемого срока вступления в силу проекта решения – при условии его принятия)

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия - невозможна

5.4. Период воздействия - весь период действия Решения Городской Думы от 27.12.2013 № 164-нд “О порядке создания условий для обеспечения жителей Петропавловск-Камчатского городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания” – в части порядка оплаты по договору на размещение нестационарного объекта, и до 31.12.2015 - в части установления круга лиц, на которых распространяется преимущественное право

5.5. Основные результаты, риски и ограничения использования правового регулирования: в результате вводимых правовым регулированием изменений ожидаются и позитивное и негативное воздействие правового регулирования (подпункты 5.2.1 и 5.2.2 настоящего заключения)

Принятие и реализация проекта решения не потребует дополнительного финансирования из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа

6. Публичные консультации

6.1. Стороны, с которыми были проведены консультации: отсутствуют

Проект решения с уведомлением о публичных консультациях размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу:
http://duma.pkgo.ru/sub/ocenka_reguliruyewego_vozdejstviya/

Период проведения публичных консультаций - с 17.08.2015 по 27.08.2015

14.3. Сведения об органах местного самоуправления Петропавловск-Камчатского городского округа и (или) органах администрации Петропавловск-Камчатского городского округа и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций

О проведении публичных консультаций извещены органы и организации, указанные в пункте 14.3 сводного отчета от 06.09.2015

6.2. Основные результаты консультаций: сводный отчет о результатах углубленной оценки регулирующего воздействия и настоящее заключение

В рамках публичных консультаций предложений не поступило

7. Рекомендуемый вариант регулирующего решения

7.1. Описание выбранного варианта: внесение предложенных проектом решения изменений

7.2. Обоснование соответствия масштаба регулирующего решения масштабу существующей проблемы - масштаб регулирующего решения соответствует масштабу существующей проблемы

7.3. Ожидаемые выгоды и издержки: не определены вследствие отсутствия прогноза количества заявлений от предпринимателей и их состав по группам после планируемого срока вступления в силу проекта решения (в случае его принятия)

8. Реализация выбранного варианта и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта: не изменяются

8.2. Система мониторинга применения регулирующего решения: не определен

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности: решаемы по мере поступления реакции со стороны участников отношений

9. Вывод

Аппаратом Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа по результатам рассмотрения проекта решения установлено, что разработчиком проекта нормативного правового акта соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

Проект нормативного правового акта направлен разработчиком проекта нормативного правового акта для подготовки настоящего заключения впервые.

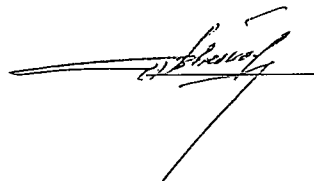
Разработчиком проекта нормативного правового акта проведены публичные консультации по проекту решения в срок с 17.08.2015 по 27.08.2015.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта решения с учетом информации, представленной разработчиком проекта нормативного правового акта в сводном отчете о результатах углубленной оценки регулирующего воздействия, аппаратом Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа сделаны следующие выводы:

- достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования - в наличии,

- положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также необоснованных расходов бюджета городского округа отсутствуют.

Руководитель аппарата Городской
Думы Петропавловск-Камчатского
городского округа

 В.В. Лыскович

Наименование уполномоченного органа – аппарат Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа